

صورتحلصه : یکصد و پنجمین جلسه کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

شماره جلسه : ۱۰۵

دیر جلسه : آقای عباسی

ریس جلسه : آقای زاهدیان

ساعت پایان : ۱۲:۳۰

ساعت شروع : ۱۰:۳۰

تاریخ جلسه : ۱۳۹۷/۰۶/۱۱

دستور جلسه

۱- گزارش کد گذاری خود کار فعالیت های اقتصادی (ISIC)

۲- نحوه بکار گیری و پردازش داده ها در نظام جامع ثبت های آماری کشور

خلاصه مذاکرات

جلسه با تلاوت آیاتی از قرآن مجید آغاز شد، در ابتدای جلسه جناب آقای زاهدیان عرض خیر مقدم خدمت اعضای کمیسیون و حاضرین در جلسه داشتند در ادامه در خصوص جابجایی داده ها در دولت الکترونیک و اینکه مرکز آمار ایران به دنبال یک نظام متمرکز نیست بلکه به دنبال نظام آماری نیمه متمرکز است مطالبی ارائه نمودند در ضمن اشاره داشتند همکاری و مشارکت با دستگاههای اجرایی مانند سازمان ثبت احوال کشور ، شرکت پست ج.ا.ا. و وزارت کشور در خصوص سامانه ثبت احوال ، اصناف و ثبت املاک کشور کارهای مشترکی انجام شده است گزارش وزارت جهاد کشاورزی که در جلسه قبلی کمیسیون مطرح شد گزارش بسیار امیدوار کننده ای بود که نشان تعامل و همکاری طرفین بود. در خصوص کد گذاری فایل شرکت پست ۳۰٪ و اصناف ۹۶٪ کد گذاری شده است دستورالعمل ISIC را اصناف رعایت کرده است از ۹۶ درصد انجام شده است که ۴ درصد می بایست دستی انجام شود البته کل کار قبلاً بصورت دستی انجام می شد. در خصوص ریز داده ها علاوه بر شورای عالی آمار باید به دولت الکترونیک نیز ارجاع داده شود مرکز آمار ایران تنها مرجعی باشد که داده ها را در اختیار استفاده کنندگان قرار دهد. دو مورد اساسی که از طریق شورای عالی آمار باید پیگیری و دنبال شود : (۱) نظام آدرس دهی قانونی در کشور شکل بگیرد که شرکت پست خواستار این موضوع است. (۲) ۲۰ الی ۳۰ درصد معابر کشور فاقد نام هستند که باید اسم گذاری شود و منازل نیز باید پلاک کوبی شوند که لازم است در بودجه سال ۱۳۹۸ دیده شود و به هر سازمان یا وزارتخانه مربوط می شود انجام گیرد. در ادامه جلسه وارد دستور اول گردید.

دستور اول: گزارش کد گذاری خود کار فعالیت های اقتصادی (ISIC)

اهم مذاکرات

سرکار خانم تدین ، رئیس گروه تامین نرم افزار مرکز فاوا ، مرکز آمار ایران : کلیاتی در گزارش کد گذاری اتوماتیک / دستی خود کار فعالیت های اقتصادی (ISIC) توضیحاتی از طریق power point به شرح زیر ارائه نمودند.

گزارشی از کد گذاری به دو روش اجرا (پست و اصناف) مطابق تعداد رکوردهای اولیه، تعداد رکوردهای آماده کد گذاری، تعداد رکوردهای کد گذاری شده ، مدت زمان کد گذاری اتوماتیک و درصد کد گذاری

کد گذاری اتوماتیک طبق نسخه کلید واژه (ISIC) ، تعداد رکورد

کد گذاری دستی : اجرای کد گذاری اتوماتیک ، مراحل اجرایی: تعریف مجری، سازمان اجرایی و تخصیص کار، بارگذاری فایل

کد گذاری پایش شده، بارگذاری فایل طبقه بندی ISIC و کلید واژه و تعریف طرح

نتایج : تهیه کلیدواژه ، تهیه فایل فراوانی جهت تهیه کلیدواژه ، پالایش و پاکسازی فایل

دستور دوم: نحوه بکار گیری و پردازش داده ها در نظام جامع ثبت های آماری کشور

جناب آقای مقدم، رییس مرکز فاوا مرکز آمار ایران: در خصوص بند دوم جلسه " نحوه بکار گیری و پردازش داده ها در نظام جامع ثبت های آماری کشور " توضیحاتی از طریق power point به شرح زیر ارائه نمودند.

- از داده های موجود در کشور که با رویکرد مأموریت های سازمانی و در فرایند اجرا ثبت شده اند، بتوانیم به نیازهای نظام آماری شامل:

- چارچوب های آماری، جداول و شاخص های آماری

- که برای تصمیم گیری با:

- سرعت قابل قبول، کیفیت قابل قبول، هزینه پایین

برای دستیابی به هدف فوق با جزییات ذکر شده، چه نکاتی را مد نظر قرار دهیم؟

برای رسیدن به اطلاعات و شاخص ها مورد نیاز، باید به تمام جامعه (کل کشور) مراجعه کرد؟

چه چارچوب هایی؟ چه ثبت هایی؟

مطابق مدل های ملی و بین المللی:

- جمعیت، فعالیت، کسب و کار، املاک و مستغلات

اجزای ثبت های پایه (اصلی و کمکی) چگونه به دست می آیند؟

اعلام نیازمندی کسب و کار نظام آماری ثبتی به فناوری اطلاعات (Need)

خروجی های آماری چیست؟

- جداول آماری

- شاخص های آماری

- چارچوب های آماری زمان مرجع

نیازمندی تحلیل شده در فناوری اطلاعات (Requirments): نیازمندی های کارکردی، نیازمندی های غیر کارکردی

نگاهی به نوع ذخیره سازی داده ها و اهداف هر یک و انتخاب بر اساس نیازمندی تحلیل شده

مدل Data Federation / Virtualization:

- ذخیره داده ها به صورت متمرکز نیست.
- داده های ثبت شده الزاماً با یک هدف تولید و ثبت نشده اند.
- داده های تکراری وجود دارند.
- همواره به یک Meta Data به روز و قابل اعتماد برای دستیابی به هر یک از داده ها باید وجود داشته باشد. (از طریق

Interface واحد / بانک اطلاعاتی مجازی)

مدل Data Duplication:

- برای کاربردهای مختلف در سیستم های مختلف
- به منظور اطمینان از حراست داده ها
- لزوم مراقبت از تغییر در هر یک از منابع در صورت تغییر در یک منبع

مراحل Data Consolidation

۱- جمع آوری داده / دسترسی به منابع داده‌ای ثبت شده

۲- انتقال داده‌ها

۳- بررسی صحت و سقم

۴- تبدیل

۵- راستی آزمایی

۶- نگهداری با حفظ محرمانیت و امنیت

۷- دسترسی پذیری

۸- عدم تغییر

مراحل Data Consolidation (ثبت اداری به ثبت آماری)

پردازش ثبت:

- پیرایش داده‌ها

- جبران داده‌های گم شده در سطح واحد و قلم اطلاعاتی

- پیوند و انطباق رکوردها

- پردازش براساس زمان مرجع

- ایجاد واحدهای مشتقی

- ایجاد متغیرهای مشتقی

در خصوص دستور اول و دوم جلسه سوالات و موارد مطرح شده از سوی اعضای کمیسیون تخصصی به شرح ذیل می باشد:

- سامانه مزبور در درگاه ملی اطلاع رسانی شود.

- بجای هزینه زیاد پست چرا از کدینگ استفاده نمی کند؟

- از موازی کاری در خصوص اطلاعات در سامانه ها جلوگیری شود؟

- با توجه به مصوبه دولت شاخص های GSB باید وارد سامانه داد شود که مربوط به فناوری اطلاعات است در این خصوص

چه باید کرد؟

- ساختار و معماری باید مورد بررسی قرار گیرد که ریز داده ها چه می باشد؟ آنچه مثال زده شد ذینفعان می باشد آیا در این

خصوص مرکز آمار ایران مرجعیت دارد؟ در معماری ایران استارز ابهام وجود دارد باید سطح های آن مشخص شود. ریز داده ها

را تعریف کنید چه سطحی را ریز داده می دانید؟

مصوبات

۱. نظام آماری باید زمینه دسترسی کاربران به ریز داده ها با رعایت اصل محرمانگی اطلاعات فردی را فراهم نماید و ارائه آمار در

قالب جداول آماری کارایی خود را از دست داده است.

۲. در نظامهای آماری ارائه آمار به صورت لحظه ای (Live) کاربردی ندارد بلکه به صورت تصویر مقطعی (Snapshot) است.

۳. با توجه به راهنماها و توصیه های بین المللی، تجربیات کشورهای پیشرو و بررسی های کارشناسی، استقرار نظام جامع ثبت های آماری نیازمند انتقال مستمر ریزداده ها به مرکز آمار ایران است. در صورت یافتن تجربه های مغایر با این موضوع در سایر کشورها و یا داخل کشور مباحث کارشناسی در این خصوص ادامه خواهد یافت.
۴. در حال حاضر راه حل های شیوه غیر متمرکز و استفاده از راهکارهایی مانند رایانش ابری و یا زنجیره بلوکی موضوعیت ندارد.
۵. درخصوص انتقال ریزداده ها به مرکز آمار ایران مسئله حجم داده ها حل شده است.
۶. در برخی موارد قواعد و مقررات تبادل ریزداده ها علاوه بر شورای عالی آمار نیازمند طرح در سایر مراجع نظیر کمیسیون دولت الکترونیک دولت است که باید هماهنگی های لازم به عمل آید.
۷. در خصوص امنیت اطلاعات نیز با توجه به این که مرکز آمار ایران سرویس برخط در سطح دسترسی به ریزداده ها ارائه نمی کند موضوع بسیار ساده تر از امنیت اطلاعات در خود دستگاه های اجرایی مبدأ است.
۸. مرجع ثبت اداری جمعیت سازمان ثبت احوال کشور است و ثبت آماری جمعیت در مرکز آمار ایران تشکیل خواهد شد و سازمان ثبت احوال ریزداده های لازم برای بهنگام سازی این ثبت را در اختیار مرکز آمار ایران قرار خواهد داد. کمیته ای متشکل از نمایندگان طرفین ظرف مدت یک ماه راهکارهای انتقال ریزداده ها را ارائه خواهند نمود.
۹. علاوه بر آمار وقایع حیاتی (تولد، ازدواج، طلاق و فوت) پس از اعلام آمادگی سازمان ثبت احوال کشور و تایید شورای عالی آمار، مرجع آمار رسمی جمعیت (تعداد، سن، جنس و محل زندگی) نیز سازمان ثبت احوال کشور خواهد بود. بر این اساس مرکز آمار ایران و سازمان ثبت احوال کشور در گام اول ظرف مدت ۳ ماه کیفیت آمار جمعیت در سطح کشور، استان و شهرستان حاصل از پایگاه سازمان ثبت احوال را بررسی خواهند نمود و پس از تأیید کیفیت تا هر سطح جغرافیایی مورد تایید، آمار جمعیتی پایگاه مذکور قابل استناد خواهد بود و مرکز آمار ایران برآوردها و پیش بینی های جمعیتی را ارائه خواهد نمود. در خصوص سطوح جمعیتی پایینتر در گامهای بعدی اقدام خواهد شد. بدیهی است تا قبل از طی فرایند فوق مرکز آمار ایران مرجعیت مذکور را بر عهده خواهد داشت.
۱۰. با توجه به بررسی های به عمل آمده و گزارش ارائه شده توسط شرکت پست جمهوری اسلامی ایران استقرار نظام جامع ثبت های آماری منوط به استقرار نظام آدرس قانونی، نامگذاری کامل معابر و پلاک کوبی کامل کد پستی، اتصال کد پستی به قبوض آب، برق، گاز و تلفن است. بر این اساس مقرر شد کارگروهی با مسئولیت سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری شرکت پست جمهوری اسلامی ایران، وزارت کشور، سازمان شهرداری ها و دهیاریها، سازمان ثبت احوال کشور، سازمان فناوری اطلاعات کشور و مرکز آمار ایران تشکیل و حد اکثر ظرف یک ماه نسبت به تعیین اعتبار لازم برای درج در بودجه سال ۱۳۹۸ و سال های بعد اقدام نماید و دستگاههای اجرایی مربوط علاوه بر مراجع قبلی گزارش پیشرفت کار را به شورای عالی آمار نیز ارائه نمایند.
۱۱. موضوع فعالیت دو کمیته آمار و اطلاعات شهرداریهای کلان شهرهای کشور و کمیته آمار و اطلاعات مناطق روستایی کشور براساس شرایط قبلی مورد تایید شورا برای مدت دو سال تمدید گردید.

زمان جلسه آینده: متعاقباً اعلام خواهد شد

اعضای اصلی شرکت کننده

نام اعضای اصلی	آقای زلیخان	آقای دکتر خانی	آقای منندس احمدی	آقای یزدی	آقای جلزبان	آقای منندس نند	آقای میرفلاح نصیری	آقای عباسی
دکتره های ذی ربط	مرکز آمار ایران	وزارت امور اقتصادی و دارایی	وزارت جهاد کشاورزی	وزارت صنعت، معدن و تجارت	بانک مرکزی ج.ا.ا	وزارت نیرو	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	مرکز آمار ایران
نایب	-	-	نایب	آقای صادقی	آقای محمودی	خانم فلاح	آقای اصغری	-
۲	۲	۲	-	۲	۲	۲	۲	۲
نام اعضای اصلی	آقای دکتر خسروی	آقای شامان	آقای منندس فروزانفر	آقای منندس قربانی	آقای طمین	آقای منندس پارسایی	آقای میرزایی	دکتر بهائی
دکتره های ذی ربط	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	وزارت کشور	سازمان برنامہ و بودجه کشور	وزارت راه و شهرسازی	وزارت آموزش پرورش	سازمان ثبت احوال کشور	شرکت پست ج.ا.ا	عضویت علمی دانشگاه
نایب	آقای یانازند	خانم زرنخش	خانم نصر	-	نایب	آقای عباسی	نایب	-
دست حضور	۲	۲	۲	۳	-	۲	-	۲
نام اعضای اصلی	آقای دکتر قربانی	سرکار خانم دکتر مرادعلی	دکتر محمدزاده					
دکتره های ذی ربط	عضویت علمی دانشگاه	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	انجمن آمار ایران					
نایب	-	خانم احمدی	نایب					
دست حضور	۳	۲	-					

مدیرین جلسه	آقای یزدی	آقای مقدم	
دکتره های ذی ربط	مدیرکل دفتر آمار دارو و نظارت بر طرح های آماری	رئیس مرکز فناوری اطلاعات و ارتباطات	
نایب	نایب	-	
دست حضور	۲	۲	

مدعویین جلسه :

آقایان محمد کریمی، رئیس اداره مهندسی نرم افزار سازمان ثبت احوال کشور، کرامتی، کارشناس معاونت طرح های آماری و آمارهای ثبتی، قربانی رئیس گروه دبیرخانه شورای عالی آمار، گلندی کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار، موگویی، کارشناس حراست و خانم معصومه احمدی کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار.